

沙湾市 2024 年度预算 绩效评价报告

项目名称：2024 年中央农业经营主体能力提升资金（农村实用人才）

项目单位：沙湾市农业广播电视学校沙湾市分校

主管部门：沙湾市农业农村局

委托单位：沙湾市财政局

评价机构：新疆智汇铭宸科技咨询有限公司

2025 年 8 月

项目关键信息表

评价机构全称（盖章）： 新疆智汇铭宸科技咨询有限公司

项目名称	2024 年中央农业经营主体能力提升资金（农村实用人才）				评价年度	2024
财政局分管 科室	农财科					
项目主管部 门	沙湾市农业农村局			联系人及联系方 式	王国志	
项目实施单 位	沙湾市农业广播电视学校			联系人及联系方 式	姚军	
资金来源	财政拨款					
2024 年投入 总额	90.87 万元	2024 年执行数		90.87 万元	2024 年资金 执行率	100%
发放调查 问卷	60	回收有效问卷	60	满意度情况	99%	
采用的评价 方法与评价 标准	评价方法：因素分析法、比较法、公众评判法 评价标准：通用标准、计划标准					
绩效评价结 果	通过被评价单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对“2024 年中央农业经营主体能力提升资金（农村实用人才）”进行了独立客观地评价，最终评分结果为 98 分，评价等级为“优”。					
项目主评人 （签字）						

摘 要

一、项目概述

（一）项目概述

有力落实有效推进乡村全面振兴的工作部署，以守护国家粮食安全为核心，全面推进高素质农民队伍建设。全年高素质农民培育工作年度绩效任务的比重不低于 60%。一是培优提升产业发展能力，服务构建现代农业经营体系，围绕经营管理、绿色发展、品牌创建、市场营销、风险防控等内容开展系统化培训，提升产业发展水平和带动能力。二是全面提升综合素质素养，面向高素质农民培育对象全面开设综合素质素养课程，持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想相关课程覆盖所有培育对象，弘扬社会主义核心价值观，普及“三农”相关政策、涉农法律法规、农业绿色发展、农业标准化、农产品质量安全、农机安全、农村消防、耕地保护建设、农业金融保险、乡村治理、农耕文化、农村移风易俗等领域知识、理念和倡导性要求，全面提升农民综合素质。

（二）项目实施情况

沙湾市实用人才分两个主题班举办，农村实用人才带头人示范培训数量 200 人，共计 52.14 万元。高素质农民培训数量 135 人，共计 38.73 万元。

（三）绩效目标

1.总目标

根据塔地财农〔2023〕26号、沙财农〔2023〕18号文件，下达2024年中央农业经营主体能力提升资金（农村实用人才）90.87万元，项目完成高素质农民培训数量135人，农村实用人才带头人示范培训数量200人。高素质农民培训投入资金38.73万元，农村实用人才培训投入资金52.14万元。培训学员成绩合格率达到100%，通过项目的实施达到高素质农民生产经营能力和带动能力明显增强效果。

项目支出绩效目标表（2024年）

预算单位		沙湾市农业广播电视学校沙湾市分校						
项目名称		2024 年中央农业经营主体能力提升资金（农村实用人才）			项目负责人			
项目资金（万元）		年度预算总额：	90.87	其中：财政拨款	90.87	其他资金：	0	
项目总体目标		塔地财农〔2023〕26 号、沙财农〔2023〕18 号文件，下达 2024 年中央农业经营主体能力提升资金（农村实用人才）90.87 万元，项目完成高素质农民培训数量 135 人；农村实用人才带头人示范培训数量 200 人。高素质农民培训投入资金 38.73 万元；农村实用人才培训投入资金 52.14 万元。培训学员满意度达到 100%，培训实行信息化管理和服务达到 70%以上。通过项目的实施达到高素质农民生产经营能力和带动能力明显增强效果。						
一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值设置依据	上年完成值	指标分值权重	指标赋分规则	佐证资料
产出指标	数量指标	高素质农民培训补助人数（人）	>=135 人	计划标准	135 人	10	按照完成比例赋分	工作资料

2.年度绩效目标

		农村实用人才带头人示范培训补助人数（人）	≥200 人	计划标准	200 人	10	按照完成比例赋分	工作资料
	质量指标	培训学员成绩合格率（%）	=100%	计划标准	100%	10	按照完成比例赋分	工作资料
	时效指标	培训任务完成时限	=2024 年 10 月 30 日	计划标准	2023 年 10 月 30 日	10	按照完成比例赋分	工作资料
成本指标	经济成本指标	高素质农民培训投入资金（万元）	≤38.73 万元	预算支出标准	44.5 万元	10	按照完成比例赋分	原始凭证, 工作资料
		农村实用人才培训投入资金（万元）	≤52.14 万元	预算支出标准	60 万元	10	按照完成比例赋分	原始凭证,
效益指标	社会效益指标	高素质农民生产经营能力和带动能力	明显增强	计划标准	达成预期指标	20	按评判等级赋分	工作资料
满意度指标	满意度指标	培训学员满意度	≥95%	计划标准	95%	10	满意度赋分	工作资料

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对 2024 年中央农业经

营主体能力提升资金（农村实用人才）项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 98 分，评价等级为“优”

（二）预算执行情况

2024 年中央农业经营主体能力提升资金（农村实用人才）项目实际到位资金 90.87 万元，全部来源于财政拨款，实际支付资金 90.87 万元，已于 2024 年 12 月 31 日前全部执行完成，资金执行率 100%。

（三）项目绩效情况

根据评价情况，2024 年中央农业经营主体能力提升资金（农村实用人才）项目制定了合理的年度工作计划，绩效管理 and 预算编制符合规范，管理制度健全且执行有效。资金使用合规，培训课程规范合理，资产管理基本规范。在沙湾市农村实用人才及高素质农民培训方面取得了良好成绩。

三、经验、问题和建议

（一）主要经验及做法

1.坚持统筹规划，实现两类培训协同推进，项目实施之初，便明确农村实用人才带头人示范培训与高素质农民培训的内在联系，将两者作为农村人才队伍建设的有机整体进行统筹规划。

2.以需求为导向，增强培训的针对性和实用性，始终围绕农村发展实际和培训对象的需求开展培训工作。在培训内容设计上，针对高素质农民，重点聚焦生产技能、市场信息、经营管理等与生产经营直接相关的知识和技能；对于农村实

用人才带头人，则突出组织协调、产业规划、政策解读等方面的内容。

3.强化跟踪反馈，持续优化培训工作，建立了完善的培训跟踪反馈机制，在培训结束后，对培训对象的能力提升情况、生产经营状况等进行跟踪调查。

（二）存在问题与不足

1.评估片面，无法全面反映项目成效，项目同时开展农村实用人才带头人示范培训与高素质农民培训，二者都是农村人才培养的重要组成部分，相辅相成。但绩效目标效益指标仅针对高素质农民，忽略了农村实用人才带头人，导致无法全面评估整个项目的实施效果。

2.不利于后续培训计划的制定，绩效评估结果是制定后续培训计划的重要依据。由于缺少对农村实用人才带头人培训的效益指标评估，无法总结该部分培训的经验教训，后续在制定农村实用人才带头人培训计划时，可能会重复过去的错误，难以实现培训质量的提升。

（三）建议和改进措施

1.采取部门初审、资金管理科室复审、绩效科终审等多级审核方式，对绩效目标的完整性、相关性、适当性和可行性进行审核，对指标设置不清晰、指标值不合理的一律退回修改。同时，建立绩效目标反馈机制，及时与相关部门和人员沟通，根据反馈意见调整指标值。通过组织集中培训、上门辅导等方

式，提高相关人员对绩效目标指标值设置的认识和理解，使其掌握科学的设置方法。

2.建立完善的培训过程监控机制，实时跟踪农村实用人才带头人和高素质农民的培训情况。通过收集培训过程中的各种数据，如出勤情况、课堂表现、实践操作成果等，为效益指标的评估提供更准确、全面的数据支持。

3.设置带头人组织协调农村生产经营活动的成功率指标，如组织农民开展合作生产、协调各方资源解决生产经营难题的成功案例数量占比等。该指标能直观反映带头人在整合资源、推动集体行动方面的能力提升情况，为评估其组织协调能力提供依据。根据这一指标，若成功率较低，可在后续培训中增加组织管理、沟通协调等方面的课程内容。

附件 1 评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A项目决策 (20)	A1 项目立项 (7)	A101 立项 依据充分性	4	考察项目立 项的依据文 件是否充分, 是否与国家 和地区的战 略目标、发 展计划以及 部门的基本 职能和工作 计划相适应。	充分	通用标准	考察①是否有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的战略目标、发展规划、工作目标、发展规划、工作计划是否相匹配；③项目与项目单位职责是否密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该权重分，不符合不得分。	该项目立项符合国家相关法律法规及发展政策，符合行业规划要求，围绕本年度工作重点和工作计划制定经费预算，属于公目与项目单位职责是否共财政支持范围。该指标分值 3 分，得 3 分。	4	100%
		A102 立项 程序规范性	3	项目的申请、 设立过程是 否符合相关 要求,用以反 映和考核项 目立项的规 范情况。	规范	通用标准	考察三点：①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目立项是否符合规定程序；③审批文件和材料是否合规完整。①②③齐全得权重分的 100%，缺①扣权重分的 40%，缺②扣权重分的 30%，缺③扣权重分的 30%。	项目申请、设立过程符合相关要求，严格按照审批流程准备符合要求的文件、材料；项目的审批文件、材料符合相关要求。该指标分值 3 分，得 3 分。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	A2 绩效目标 (6)	A201 绩效目标合理性	3	考察是否设立了项目总目标及年度目标,以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。	不完全合理	通用标准	①设立了总目标和年度目标先得 20%的权重分(两项各占 10%的权重分);②再根据项目年度目标是否完整、明确、合理、可衡量、可实现和总目标相关、是否有时间限制,每符合一项,再得 1/6 的剩余权重分。	绩效目标表经过审核,绩效目标与实际工作内容具有相关性,预算与确定的项目投资额相匹配,对项目任务进行了详细分解。项目预期产出效益及效果符合正常的业绩水平。但是,效益指标设置不完善,未体现实用人才带头人项目带来的效益。该指标分值 3 分,得 1 分。	1	33.33%
		A202 绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明确细化情况。	明确	通用标准	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,满足得 30%权重分,否则不得分;②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现,满足得 40%权重分,否则不得分;③是否与项目目标任务数或计划数相对应,满足得 30%权重分,	项目设置了明确的预期产出效益和效果,将绩效目标细化分解为具体的绩效指标,绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量。该指标分值 3 分,得 3 分。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							否则不得分。			
	A3 资金投入 (7)	A301 预算编制科学性	3	考察预算编制是否科学、合理,是否存在明显不合理之处。	科学	通用标准	考察①预算编制依据充分、合理;②预算编制细化;以上两项各占50%的权重分,满足则得对应权重分,否则扣除对应权重分。	本项目的预算编制过程严谨、科学,充分体现了精细化管理的要求。预算编制确保项目所需的各项资源得到合理地预估与分配。还紧密结合了项目实际情况,对不同阶段任务的资金需求进行了详细的分析与计算。该指标分值3分,得3分。	3	100%
		A302 资金分配合理性	4	考察项目资金分配是否合理。	合理	通用标准	①预算资金分配依据是否充分;②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。以上两项各占50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	本项目的资金分配遵循了公平、公正、透明的原则,确保了项目资源的合理配置与高效利用。充分考虑了对可能出现的超支情况进行了预留与调整。为项目的成功实施提供了有力的保障,该指标分值3分,得3分。	4	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
B 项目过程 (20)	B1 资金管理 (10)	B101 资金到位率	4	反映项目预算资金的实际到位情况； 资金到位率=实际到位金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	资金到位率达 100%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	本项目总投资 90.78 万元，财政资金及时足额到位，到位率 100%，预算资金按计划进度执行。该指标分值 3 分，得 3 分。	4	100%
		B102 预算执行率	3	反映项目预算资金的实际执行情况； 预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%	100%	通用标准	预算执行率达 100%则得满分，低于则每降低 1%扣相应权重的 5%，扣完为止。	预算编制较为详细，项目资金支出总体能够按照预算执行，预算资金支出 90.78 万元，预算执行率为 100%。该指标分值 3 分，得 3 分。	3	100%
		B103 资金使用合规性	3	反映项目资金使用是否合规	合规	通用标准	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上四项均符合得满分，否则不	本项目的资金使用严格遵循了国家相关法律法规与财务制度，确保了资金的合规性与安全性。为项目的绩效评价奠定了坚实的基础。该指标分值的 3 分，得 3 分。	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							得分。			
	B2 组织实施 (10)	B201 管理制度健全性	5	项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	通用标准	考察实施单位①是否已制定或具有相应的财务管理制度和业务管理制度;②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。以上两项各占 50%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	本项目拥有一套完善、健全的管理制度和体系。项目管理制度制定紧密结合了项目的特点与实际情况,涵盖了项目的策划、组织、实施、监控与收尾等各个环节。该指标分值 3 分,得 3 分。	5	100%
		B202 制度执行有效性	5	项目实施是否符合相关业务管理规定,用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	执行且有效	通用标准	考察实施单位①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续是否完备;③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。以上四项各占 25%的权重分,满足则得分,否则扣除对应权重分。	本项目在执行过程中,管理制度得到了全面、有效地落实,项目单位重视制度执行的重要性,通过明确责任分工、制定详细执行计划、加强监督考核等措施,确保了各项管理制度能够得到有效执行。该指标分值 3 分,得 3 分。	5	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
C 项目产出 (40)	C1 产出数量 (14)	C101 高素质农民培训补助人数	7	考察培训完成数量	>=135 人	通用标准	根据实际情况与年初预计目标作对比，达到目标值得满分，未达到扣相应分值	实际完成 135 人达到预计目标值，该指标分值 7 分，得 7 分。	7	100%
		C102 农村实用人才带头人示范培训补助人数	7	考察培训完成数量	>=200 人	通用标准	根据实际情况与年初预计目标作对比，达到目标值得满分，未达到扣相应分值	实际完成 200 人达到预计目标值，该指标分值 7 分，得 7 分。	7	100%
	C2 产出质量 (6)	C201 培训学员成绩合格率 (%)	6	考察培训学员成绩合格情况	100%	通用标准	根据实际情况与年初预计目标作对比，达到目标值得满分，未达到扣相应分值	查阅相关资料，培训学员成绩全部合格，达到预计目标值，该指标分值 6 分，得 6 分。	6	100%
	C3 产出时效 (6)	C301 培训任务完成时限	6	考察项目计划完成时间与实际完成时间的比较，反映项目的执行程度	2024 年 10 月 30 日前	通用标准	考察项目是否按计划完成，晚于计划完成日期一个月扣除 10%的权重分，扣完为止。	查阅项目相关资料，该项目全部按预期时间完成，达到预计目标值，该指标分值 6 分，得 6 分。	6	100%
	C4 产出成本 (14)	C401 高素质农民培训投入资金 (万元)	7	考察项目成本	<=38.73 万元	通用标准	考察项目成本有没有高于平均市场成本，是否节约成本，成本如虚高该项不得分	查证单位财务资料该项目成本符合标准，并按时支付完 38.73 万元，该指标分值 7 分，得 7 分。	7	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	标杆值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
D 项目效益 (20)		C402 农村实用人才培训投入资金(万元)	7	考察项目成本	≤52.14万元	通用标准	考察项目成本有没有高于平均市场成本,是否节约成本,成本如虚高该项不得分	查证单位财务资料该项目成本符合标准,并按时支付完 52.14 万元,该指标分值 7 分,得 7 分。	7	100%
	D1 项目效益(10)	D101 高素质农民生产经营能力和带动能力	10	考察项目社会效益	明显增强	通用标准	考察项目实施对生产经营能力与人才带动能力增强效果	高素质农民经过培训后,生产经营能力得到实质性增强,培训项目还加强了农村地区的社会联系和合作氛围,该指标分值 10 分,得 10 分。	10	100%
	D2 满意度(10)	D201 培训学员满意度	10	考察培训学员满意度情况	≥95%	通用标准	考察培训学员满意度情况	调研发放满意度问卷 60 份,回收有效问卷 60 份,满意度达到 99%,该指标分值 10 分,得 10 分。	10	100%
总分	100		100						98	98%

